

Uchwała nr 1/2025

Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego Zatoki Puckiej z dnia 9 stycznia 2025 roku

W sprawie: wyrażenia zgody na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego

Na podstawie: 4 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 72a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2024 r., poz. 107 z późn.zm.), § 7 ust. 1-3 Statutu Związku Powiatowo-Gminnego Zatoki Puckiej (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego z 2010 r., Nr 28, poz. 484 z późn. zm.) oraz art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (tj. Dz. U. 2024 r. poz. 402 z późn.zm.),

Zgromadzenie Związku Powiatowo-Gminnego Zatoki Puckiej uchwala, co następuje:

§ 1

Zgromadzenie Związku Powiatowo-Gminnego Zatoki Puckiej wyraża zgodę na zawarcie przez Związek Powiatowo-Gminny Zatoki Puckiej umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego o charakterze użyteczności publicznej w ramach powiatowo-gminnych przewozów pasażerskich w 2025 r., w trybie wskazanym w art. 22 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 2778 z późn. zm.), dotyczących linii komunikacyjnych w relacjach:

1. Puck - Karwia przez: Władysławowo, Jastrzębia Góra
2. Puck - Jastrzębia Góra przez: Łebcz, Strzelno
3. Puck - Hel przez: Łebcz, Władysławowo
4. Chłapowo - Hel przez: Władysławowo, Jastarnia
5. Puck - Puck przez: Karwia, Krokowa
6. Władysławowo - Kłanino przez: Łebcz
7. Puck - Krokowa przez: Starzyński Dwór, Starzyno
8. Puck - Wierzchucino przez: Starzyński Dwór, Krokowa, Lubkowo
9. Puck - Wierzchucino przez: Starzyński Dwór, Krokowa
10. Puck - Białogóra przez: Starzyński Dwór, Krokowa, Lubkowo
11. Puck - Białogóra przez: Starzyński Dwór, Krokowa
12. Puck - Kłanino przez: Starzyński Dwór, Parszkowo
13. Puck - Lubocino przez: Starzyński Dwór, Parszkowo
14. Puck - Pogórze przez: Żelistrzewo, Kosakowo
15. Puck - Pogórze przez: Rzucewo, Żelistrzewo
16. Puck - Władysławowo przez: Strzelno, Jastrzębia Góra
17. Władysławowo - Białogóra przez: Karwia, Dębki
18. Krokowa - Dębki przez: Odargowo

§ 2

Zatwierdza się zawarcie przez Związek Powiatowo-Gminny Zatoki Puckiej umowy nr 5/2024 z PKS Gdynia S.A. z dnia 31 grudnia 2024 r.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Zgromadzenia
Marcin Nikrant

*Bez zastrzeżeń pod kątem
formalno - prawnym.*

Tomasz Jędruski
radca prawny

UZASADNIENIE:

W połowie 2023 r., ustawą z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2023 poz. 1720) wprowadzone zostały m.in. zmiany w ustawie z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Najważniejsze z tych zmian to wprowadzenie już na stałe (do końca 2033 r.) podwyższonej do 3,00 zł stawki maksymalnej dopłaty z Funduszu, zwiększenie budżetu FRPA do 1 mld zł rocznie i umożliwienie składania wniosków wieloletnich.

Po wejściu w życie nowych uregulowań w wypowiedziach przedstawicieli resortu infrastruktury zapowiadano przyspieszenie terminów aplikacji do FRPA. W 2023 r. nabory zorganizowano jeszcze w terminie dość późnym, tj. od 19 października do 10 listopada 2023 r. i wywołało to krytykę ze strony samorządów, gdyż decyzja o przyznaniu dofinansowania do przewozów opublikowana w trzeciej dekadzie listopada, zmusiła je do kontraktowania usług operatorów w zasadzie wyłącznie w trybie przeciwwzakołoceniowym – aby przewozy mogły być realizowane od 1 stycznia 2024 r.

Pomimo zmian w przepisach umożliwiających nabory wieloletnie, na takie działanie zdecydowano się tylko w 6 z 16 województw, po czym w 3 z tych 6 przekwalifikowano wnioski wieloletnie na jednoroczne, tłumacząc to brakiem podstaw formalno-prawnych do zawarcia wieloletnich umów o dopłaty przed dniem 1 stycznia 2026 r.

W 2024 r. resort Infrastruktury zapowiadał przeprowadzenie procedury naborów jeszcze przed wakacjami letnimi, czyli w czerwcu. Nie udało się to jednak, gdyż naborów nie przeprowadzono nawet w terminie tak samo późnym jak ubiegłoroczny, a ogłoszono je dopiero w dniu 3 grudnia 2024 r., z bardzo krótkim terminem składania wniosków do dnia 9 grudnia.

W województwie pomorskim, w wyniku bardzo dużej aktywności gmin, których wnioski rozpatrywane są w pierwszej kolejności, istniało ryzyko nieprzyznania środków wszystkim wnioskującym. Ponadto zlimitowana została pula środków dla wniosków wieloletnich, co spowodowało, że Związek Powiatowo-Gminny Zatoki Puckiej finalnie zdecydował się na aplikację jednoroczną.

W ogłoszeniu Wojewody Pomorskiego w sprawie naboru wniosków o przyznanie dofinansowania w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na 2025 rok zastrzeżono, że ogłoszenie wyników naboru nastąpi do 23 grudnia 2024 r. Terminu tego nie dotrzymano, ponieważ wyniki naboru opublikowane zostały w dniu 24 grudnia 2024 r. o godz. 10:51.

Tak późny termin ogłoszenia wyników naboru – opublikowania informacji o przyznaniu dofinansowania, warunkującego realizację przewozów – tuż przed Świętami Bożego

Narodzenia, wymusił zastosowanie przeciwwzakłócenieniowego trybu wyboru operatora, na podstawie art. 22 ust. 1 pkt 4 ustawy o ptz. Umowa z operatorem została podpisana w tym trybie w dniu 31 grudnia 2024 r., ze zobowiązaniem do świadczenia usług od dnia 1 stycznia 2025 r.

Obsługa objętych umową linii wymagała zaangażowania 25 autobusów kategorii M₃ klasy II oraz zatrudnienia 35 kierowców. Nie ma na krajowym rynku innego podmiotu, który byłby w stanie podjąć się praktycznie z dnia na dzień realizacji takiego zadania przewozowego, poza operatorem do tej pory obsługującym linie Związku, tj. z PKS Gdynia SA. Z tego powodu zastosowanie jakiegokolwiek innego trybu zakontraktowania usług operatora niż realne przeciwdziałanie możliwości wystąpienia zakłócenia w postaci braku świadczenia usług przewozowych, w szczególności trybu konkurencyjnego, stanowiłoby działanie pozorne.